



COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)
tel. 01139891 – fax 0113989382
P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 431 del 23 ottobre 2020

- AREA DEI SERVIZI ALLA PERSONA -

**SERVIZIO POLITICHE EDUCATIVE, ASSISTENZA SCOLASTICA
E SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE**

OGGETTO: Servizio di asili nido in concessione alla controllata Beinasco Servizi s.r.l.: contributo agli utenti in riduzione della spesa sostenuta nell'anno educativo 2020/21 -Impegno spesa.

IL DIRIGENTE

Richiamato:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 166/2002, così come modificata con atto n.2/2004, con cui veniva affidata la gestione dei servizi Asilo Nido Comunale e Mensa alla controllata società Beinasco Servizi s.r.l. a far data dal 1°/2/2002, annualmente prorogato con atti della Giunta Comunale per gli anni educativi successivi;
- le deliberazioni G.C. n.112/2014 e 159/2014, con cui s'individuava, dall'anno scolastico 2014/15, fino a diverse disposizioni, l'istituto giuridico della *concessione di servizi* a favore della medesima società controllata, trasferendo, in tal modo, interamente in capo al soggetto affidatario il rischio della gestione del servizio, giusta deliberare di Giunta Comunale n. 158/2012, n. 142/2014 e n. 185/2015, approvanti rispettivamente l'apposito contratto di servizio e conseguente "disciplinare tecnico e il relativo "progetto di gestione";
- le successive deliberazioni consiliari n. 9 del 20/2/2017 *"Determinazioni in merito alle modalità di gestione dei servizi e conseguenti indirizzi alla Giunta Comunale, alla tecnostuttura ed all'organo amministrativo della Beinasco Servizi S.r.l."* e n. 49 del 27/11/2017 con la quale è stato approvato il Piano industriale della Beinasco Servizi S.r.l. per gli anni 2018-2019, nonché le delibere di Giunta Comunale n. 18 del 28/2/2017 e n.79 del 24/4/2019 con le quali, rispettivamente, è stato confermato alla stessa l'affidamento in house dei servizi in esame e approvato il connesso "Contratto di Servizio quadro" per il periodo 1/1/2019–31.12.2023, ribadendone le modalità operative di cui alla predetta G.C. n.158/2012 (capacità ricettiva, durata minima servizio, ecc...) e definendo, tra l'altro, all'Appendice A - Allegato tecnico economico della GC 79/2019, il valore di affidamento relativo alla gestione del servizio di Asili Nido per il corrispondente periodo;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 104 del 23/7/2020 che approva il Piano Industriale della controllata Beinasco Servizi srl, per le annualità 2020-2021, confermando le quantificazioni dei costi unitari adottate con le richiamate delibere e in coerenza a quanto previsto con il Piano, demandando a successivo atto l'eventuale modifica dei costi unitari dei servizi nido e mensa per l'anno 2020 qualora le analisi di impatto delle attese linee guida ministeriali per il contrasto al contagio da Covid-19 determinassero aumento dei costi di produzione come sopra definiti e che, sinteticamente, si riassumono nella tabella che segue

PRODOTTO	COSTO DI PRODUZIONE MEDIO
Asilo Nido Modulo "TEMPO PIENO"	€ 850,00
Asilo Nido Modulo "PART TIME"	€ 690,00

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 30/9/2020 con cui, a integrazione dei costi di produzione di cui sopra (GC 9/2017 e GC 104/2020), si definiva un ulteriore costo di produzione specifico, nel caso di frequenza di minori con disabilità che richiedono assistenza specialistica "ad personam" in rapporto 1:1, come segue:

PRODOTTO	COSTO DI PRODUZIONE
Modulo “TEMPO PIENO” frequenza HC ore 8,50	€ 3.060,00
Modulo “PART TIME” frequenza HC ore 5,50	€ 1.980,00

Dato atto che, con i predetti atti, la Giunta Comunale demandava al Dirigente dell’Area di riferimento l’adozione, nel rispetto degli indirizzi dati, di tutti gli adempimenti conseguenti e necessari all’esecuzione di quanto disposto con le medesime deliberazioni.

Ricordato che:

- con la concessione l'operatore economico si assume in concreto i rischi economici della gestione del servizio, rifacendosi essenzialmente sull'utenza mediante la riscossione delle tariffe, instaurandosi così un rapporto trilaterale tra Amministrazione comunale, concessionario ed utenti, su cui grava il costo del servizio;
- la parte di spesa della Società, non coperta dai predetti introiti da utenti, limitatamente al servizio di asili nido, rappresenta un contributo comunale, erogato direttamente a favore degli stessi utenti, commisurato al servizio fruito dai medesimi e calcolato con riferimento alla differenza tra le quote che le famiglie mensilmente pagano, in relazione all’ISEE, quale contributo a parziale copertura del costo intero di produzione del servizio e relativo costo annuale di produzione, come definito con il contratto di servizio dalla società gestrice (Beinasco Servizi S.r.l.);
- per ovviare a oggettive complicazioni gestionali e contabili per tutti gli interessati (utenti, Comune, Beinasco Servizi), il contributo, riconosciuto agli utenti, viene pagato dal Comune a favore degli stessi, ma con quietanza direttamente a favore della controllata società che gestisce il servizio.

vista la deliberazione n. 155 del 28/11/2017 con cui la Giunta Comunale stabilisce, a far data da gennaio 2018, di rimodulare le fasce economiche di riferimento per le quote che le famiglie mensilmente pagano, quale contributo a parziale copertura del costo intero di produzione del servizio Asili nido, come sopra esposto;

accertato che per il servizio di Asili Nido il costo di produzione medio a oggi è confermato per l’anno 2020, come da tabella che precede, giusta predetta GC n. 79/2019 si definisce, -alla luce del costo di produzione e delle connesse fasce economiche (I.S.E.E.) di riferimento -l'ammontare del contributo da riconoscere a ciascun utente fruitore del servizio stesso -con implicito mandato a quietanza Beinasco Servizi s.r.l., calcolato quale differenza tra il predetto costo di produzione medio, come annualmente definito dalla medesima società, in qualità di gestrice del servizio e l'ammontare del pagamento, in acconto al costo intero, anticipato da parte di ciascun utente -come esposto nella tabella che segue:

QUOTE SERVIZIO DI ASILI NIDO G.C. n. 155/2017			
FASCIA	INDICATORE I.S.E.E.	TEMPO PIENO (Costo produzione € 850,00)	PART TIME (Costo produzione € 690,00)

		QUOTA UTENTE in acconto al costo intero	QUOTA CONTRIB UTO	QUOTA UTENTE in acconto al costo intero	QUOTA CONTRIBU TO
0	fascia sociale ridotta	€ 92,00	€ 758,00	€ 52,00	€ 638,00
1	fino a € 5.000,00 (fascia sociale)	€ 128,00	€ 722,00	€ 89,00	€ 601,00
2	da € 5.000,01 a € 8.300,00	€ 200,00	€ 650,00	€ 134,00	€ 556,00
3	da € 8.300,01 a € 10.500,00	€ 220,00	€ 630,00	€ 155,00	€ 535,00
4	da € 10.500,01 a € 12.500,00	€ 260,00	€ 590,00	€ 182,00	€ 508,00
5	da € 12.500,01 a € 15.000,00	€ 280,00	€ 570,00	€ 203,00	€ 487,00
6	da € 15.000,01 a € 17.500,00	€ 300,00	€ 550,00	€ 220,00	€ 470,00
7	da € 17.500,01 a € 25.000,00	€ 340,00	€ 510,00	€ 242,00	€ 488,00
8	da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 360,00	€ 490,00	€ 256,00	€ 434,00
9	Oltre € 40.000,00	€ 410,00	€ 440,00	€ 295,00	€ 395,00
10	quota fissa a prescindere dal reddito per utenti NON RESIDENTI (solo in presenza di residui posti disponibili)	Costo intero del servizio, come stabilito annualmente dal gestore (=costo produzione)			

Tenuto presente che:

- questo Ente, nella sua qualità di titolare di servizi educativi, ha aderito al bando indetto dalla Regione Piemonte per l'assegnazione di Buoni per l'accesso ai servizi educativi per la prima infanzia per l'a.e. 2019/20, giusta deliberazione G.C. n. 183/2019, attuata con propria determinazione dirigenziale n. 604 del 20/12/2019, con cui si è provveduto ad approvare l'elenco dei 33 beneficiari del **“Buono regionale nidi”**, stabilendo di ricalcolare mensilmente le quote nido applicate dal Comune ai medesimi, in relazione al diritto al contributo subordinato all'effettiva frequenza mensile, con decorrenza settembre 2019-luglio 2020. Con medesimo atto si disponeva altresì il conseguente conguaglio, dovuto per le rette già pagate per intero nel periodo settembre-dicembre 2019, da applicarsi sulle quote mensili da gennaio 2020, sino a esaurimento del credito maturato a tale data. La parte di spesa della Società, non coperta dagli introiti da utenti, ulteriormente ridotti a seguito del predetto contributo regionale riconosciuto, rappresenta un ulteriore contributo comunale, erogato direttamente a favore degli stessi utenti, ma con quietanza direttamente a favore della società che gestisce il servizio, coperto però dal medesimo trasferimento regionale, in quanto l'erogazione degli importi delle agevolazioni viene effettuata dalla Regione Piemonte verso il Comune, nella sua qualità di tramite con l'utenza, attraverso le modalità espresse dal bando regionale (acconto 30% nel 2019 e saldo previa rendicontazione nel 2020), quantificabile, sulla base dei dati di frequenza presunti, in complessivi € 21.890,00;
- la Giunta Comunale –in considerazione dello stato di emergenza epidemiologico da Covid-19 e delle correlate misure urgenti stabilite dal Governo tra cui, anche quelle in materia di sospensione delle attività didattiche e servizi educativi per l'infanzia, comportanti la chiusura di scuole e asili nido dal 23/2/2020 –con atto n. 29 del 5/3/2020 stabiliva sia la sospensione immediata dell'emissione delle quote utente, fino a conferma ufficiale della riapertura del servizio (non avvenuta per l'a.e. 19/20) sia il ricalcolo della quota di febbraio 2020 -consistente nella riduzione del 25% della quota mensile dovuta, stante, come detto, la settimana d'interruzione imposta dal 23/2/20;

- le quote mensili, come consuetudine consolidata, vengono emesse all'inizio di ciascun mese con riferimento alle presenze del mese precedente (=quote febbraio con presenze di gennaio), con impegno a conguagliare le effettive presenze nel mese successivo, ma che, nella fattispecie, non è stato possibile fare, pertanto, si rende ora necessario, in occasione dell'emissione delle quote mensili per l'a.e. 2020/21, procedere a conguagliare tale **riduzione del 25%** con riferimento alla quota di febbraio 2020, calcolata sulla scorta delle effettive presenze registrate in tale mese e, per i predetti 33 beneficiari, anche al netto del predetto bonus regionale mensilmente riconosciuto, effettuando corrispondente conguaglio sulla prima quota utile;
- inoltre, la Giunta Regionale con atto n. 5 -2031 del 2/10/2020 ad oggetto *"POR FSE 2014/2020. Misura 2.9iv.8.01. Buono servizi alla prima infanzia., a fronte della sospensione dei servizi educativi dovuti all'emergenza Covid 19"*, ha dettato disposizioni integrative per la corresponsione a saldo del predetto "Buono nido Regionale", giusta mail pervenuta al protocollo comunale in data 19/10/20 al n. 21705, stabilendo che: *"le amministrazioni comunali possono rendicontare le presenze al fine di ottenere l'assegnazione del buono originariamente previsto, a prescindere dall'obbligo minimo di frequenza di 5 gg/mese, fino alla concorrenza dei costi sostenuti nei mesi dell'anno scolastico 2019-2020 in cui il servizio non era attivo a causa della sospensione dovuta all'emergenza sanitaria causata dall'epidemia del Covid 19 (vale a dire per i mesi di marzo, aprile, maggio e per i mesi di giugno e luglio qualora il servizio non abbia svolto attività estiva ai sensi del DPCM 11 giugno 2020 allegato 8..... - l'attività estiva effettuata nei mesi di giugno e luglio 2020 nel rispetto delle previsioni del DPCM 11 giugno 2020 - Allegato 8 può essere ricondotta all'attività ordinaria dei nidi e pertanto può essere oggetto di rendicontazione secondo i principi previsti nella DGR n. 27-8453 del 22/02/2019 e nella Determinazione Dirigenziale n.664 del 13/05/20219."*
- in occasione dell'emissione delle quote mensili per l'a.e. 2020/21, si rende quindi necessario procedere anche alla corresponsione a saldo del predetto "Buono nido Regionale" a.e. 2019/20, secondo le predette disposizioni regionali.

Preso atto che la predetta società concessionaria Beinasco Servizi S.r.l. trasmette mensilmente, ai fini di che trattasi, i prospetti riepilogativi relativi al servizio fruito, nell'anno educativo di riferimento, dagli utenti degli asili nido "F. Garelli" e "I Piccoli Fiori", con riferimento alle quote emesse come detto, da cui si ricava l'ammontare del contributo agli utenti, da pagare dal Comune a favore degli stessi, ma con quietanza direttamente a favore della medesima società controllata che gestisce il servizio;

precisato, nel contempo, che tutti gli importi indicati e riconosciuti nel tempo potranno essere soggetti a ridefinizione a seguito controllo morosità (anche di anni precedenti) e conguaglio di connesse quote.

Ritenuto pertanto necessario procedere ad assumere i correlati impegni di spesa per l'a.e. 2020/21, alle apposite voci di Bilancio dei corrispondenti esercizi finanziari, precisando che, con successivi periodici atti di liquidazione spesa, emessi nel rispetto delle vigenti normative e regolamenti in materia, si provvederà a riconoscere l'ammontare del contributo dovuto a ciascun utente, secondo i vigenti costi di produzione e quote ISEE, di cui al periodico prospetto riepilogativo rielaborato dall'ufficio competente in sulla scorta di quello inviato dalla **concessionaria Beinasco Servizi S.r.l.**, **tenuto** conto delle variabili dette (riduzione 25% per febb. '20 e saldo buono nidi regionale 19/20).

Atteso che la competenza dell'adozione del presente provvedimento spetta al sottoscritto in qualità di dirigente, ai sensi dell'art. 107, comma 2 del T.U.E.L., n.267 del 18.8.2000.

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse di cui sopra formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge 7.8.1990, n.241 e s. m. e i.;
2. **di quantificare**, per l'anno educativo 2020/21, in complessivi € 440.000,00 l'ammontare presunto del contributo relativo al servizio fruito dagli utenti asili nido "Garelli" e Micronido Convenzionato "I piccoli Fiori", da erogarsi con le modalità di cui in premessa (mandato a favore delle famiglie utenti con quietanza direttamente a favore della società concessionaria **Beinasco Servizi S.r.l**);
3. **di stabilire che** si provvederà alla liquidazione ed erogazione predetti corrispettivi agli aventi titolo, con separati e periodici atti di liquidazione, nel rispetto delle vigenti normative e regolamenti in materia, sulla scorta dei prospetti riepilogativi - relativi al servizio fruito dagli utenti asili nido "Garelli" e Micronido Convenzionato "I piccoli Fiori", nel corrispondente periodo per l'ammontare a fianco di ciascuno utente indicato nei predetti elenchi -come rielaborati dall'ufficio competente sulla scorta di quelli inviati mensilmente dalla società concessionaria;
4. **di disporre**, fin d'ora, il rispetto dell'art. 26 del D.lgs. 14.3.2013 n.33 e s. m. e i. (c.d. "Amministrazione trasparente"), circa gli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale dell'elenco dei soggetti beneficiari, in ossequio ai principi sul trattamento dei dati personali (c.d. legge sulla privacy) e secondo il principio di non eccedenza e di pertinenza previsto dalla medesima norma e dal Regolamento UE 679/2016 (Regolamento generale sulla protezione dei dati personali) G.D.P.R. N. 2016/679;
5. **di impegnare** l'onere complessivo presunto derivante dal presente provvedimento alle apposite voci di Bilancio nei corrispondenti esercizi finanziari, subordinatamente, per una di queste, all'approvanda variazione di bilancio, come meglio esposto nella tabella che segue:

BILANCIO 2020-22			
PEG – PARTE SPESA	IMPEGNO		TOTALE a.e. 2020/21
	Importo e Descrizione		
	2020	2021	
Missione12: Famiglia Programma 01: Interventi per Asili Nido Codice meccanografico 12 01 1 04 Voce di bilancio 460.019.07 "Contributi a utenti asili nido"	150.000,00 (a.e. 2020/21 periodo sett./dic. '20)	268.000,00 (a.e. 2020/21 periodo genn./giugno '21)	418.000,00

Missione12: Famiglia Programma 02: interventi per la disabilità Codice meccanografico 12 01 1 04 Voce di bilancio 722 000 01 Contributo utenti asilo nido per assistenza specialistica	8.000,00** (a.e. 2020/21 periodo sett./dic. '20)	14.000,00** (a.e. 2020/21 periodo genn./giugno '21)	22.000,00
TOTALE	158.000,00	282.000,00	440.000,00

****impegno subordinato all'approvanda variazione di bilancio in corso**

DC/dc

Y:\Scuola\1.ISTRUZIONE\1.BEINASCO SERVIZI\1.CONCESSIONE MENSA E NIDO\ASILI NIDO\2020\2020-21\DD impegno contributi a.e. 2020-21.docx

IL DIRIGENTE
(D'ACRI ANTONIO MARCO)*

* Documento informatico firmato digitalmente in data 23 ottobre 2020 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.