



COMUNE DI BEINASCO

Città Metropolitana di Torino

VERBALE DI DELIBERAZIONE

DELLA GIUNTA COMUNALE N. 52 DEL 31/03/2023

OGGETTO: Centri estivi edizione 2023: indirizzi e approvazione schemi “AVVISO “ di “Bando pubblico” per l’accreditamento di soggetti per la gestione e per la concessione di contributi alle famiglie a parziale rimborso delle spese per la frequenza.

L'anno duemilaventitre, addì trentuno del mese di marzo alle ore 14:50, regolarmente convocata, si è riunita, con una delle modalità previste dall'allegato A del vigente Regolamento per il Funzionamento del Consiglio Comunale, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

CANNATI Daniel	Sindaco	Presente
BETTOLO Daniele	Assessore	Presente
CAROSSO Matteo	Assessore	Presente
GEDDA Gabriella Maria Rosanina	Assessore	Presente
LA ROSA Luigi	Vice Sindaco	Presente
RUSSO Sipontina	Assessore	Presente

di cui collegati in videoconferenza: Assessori BETTOLO e CAROSSO.

Assiste alla seduta il Segretario Generale dott. RUSSO Gerlando Luigi.

Il presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

L'Assessore all'Istruzione, sig.ra Sipontina RUSSO, relaziona.

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale, sulla base del principio di sussidiarietà, garantisce, sin dall'anno 2000, pur con differente organizzazione nel tempo, i Centri Estivi comunali, affermando in tal modo una tradizione di stimolo diretto alla realizzazione di tale attività, quale servizio socio-educativo per i bambini della Scuola dell'Infanzia e i ragazzi della Scuola Primaria e della Scuola Secondaria di primo grado, con l'obiettivo di offrire loro la possibilità di trascorrere parte delle vacanze estive in un contesto di svago e allo stesso tempo educativo, mettendo a disposizione un'esperienza ricca di stimoli ludico-ricreativi e animativi, tesi a potenziare la dimensione sociale ed emotiva dei ragazzi, ma anche coniugando l'esigenza delle famiglie d'usufruire di un servizio di supporto durante il periodo d'interruzione dell'attività scolastica;
- i centri estivi ricreativi (CER) costituiscono una gamma di servizi -curati da soggetti pubblici o privati -intesi a organizzare il tempo libero dei bambini e dei ragazzi in esperienze di vita comunitaria nel rispetto delle vigenti normative nazionali e regionali in materia;
- dallo scorso anno l'Amministrazione Comunale, intendendo garantire le consuete attività dei Centri Estivi sul territorio, ha introdotto, in via sperimentale, un nuovo modello organizzativo che, pur in contesti gestionali differenti, assicurasse continuità di servizio e medesime opportunità ai propri cittadini;
- tale modello, basato **sull'accreditamento dei gestori dei CER**, era finalizzato alla possibilità di riconoscere un rimborso economico alle famiglie, nella modalità di "**buono comunale centri estivi**", per l'abbattimento del costo di iscrizione e frequenza dei minori ai centri estivi, le quali, in fase di raccolta delle iscrizioni, pagavano direttamente al gestore del Centro Estivo la differenza tra il valore del Buono/contributo comunale e il costo intero del servizio, disponendone il pagamento a favore del medesimo gestore accreditato;
- il percorso di riorganizzazione predetto ha trovato pertanto attuazione mediante le seguenti fasi:
 - accreditamento, previo avviso pubblico, dei soggetti gestori in possesso dei prescritti requisiti;
 - pubblicazione e promozione degli enti/soggetti accreditati in esito al predetto bando pubblico;
 - attribuzione di contributi alle famiglie sotto forma di buoni spendibili presso i predetti soggetti accreditati, previa formale istanza al Comune sulla scorta di connesso Avviso pubblico.

Dato atto che:

- in esito all'avviso di Bando pubblico 2022 per l'accreditamento degli enti gestori, sono stati individuati due gestori che, complessivamente hanno consentito a circa 500 bambini (di cui n. 19 con disabilità) di frequentare i centri estivi dai medesimi organizzati sul territorio, presso cui spendere i "buoni comunali", a fronte di attività, periodi, fasce d'età e relative quote settimanali di servizio differenti per ciascuno;
- con determinazione dirigenziale n. 328 del 12/7/2022 veniva approvato l'elenco delle

domande, pervenute al protocollo comunale entro i termini previsti e, quindi, l'elenco nominativo degli ammessi al beneficio "Buono comunale centri estivi" (n. **509**), corrispondente a un presunto totale di spesa, calcolato sulla media dei differenti costi interi del servizio dei soggetti accreditati di cui sopra, pari a € **234.400,00 di cui € 75.829,00** a favore dei minori con disabilità;

- a consuntivo, sulla scorta delle verifiche positive effettuate, l'ammontare del contributo per la frequenza dei centri estivi comunali -edizione 2022, riconosciuto a favore di **n. 482 beneficiari**, erogato, per il tramite degli stessi ai predetti gestori, ammontava a complessivi € **210.213,00 I.V.A. compresa, di cui € 68.655,00 a favore dei 19 minori con disabilità.**

Ritenuto, in considerazione degli ottimi risultati ottenuti, confermare il predetto modello organizzativo introdotto, in via sperimentale, nel 2022 replicandolo anche per l'edizione 2023, ribadendo che:

- il sistema di **accreditamento** consente di ampliare le opportunità d'accesso delle famiglie all'offerta di servizi e proposte per il tempo libero estivo dei minori sul territorio, ottimizzando e coordinando le risorse disponibili, garantendo un'offerta educativa ampia e differenziata;
- l'Amministrazione Comunale intende **confermare**, comunque, il sistema di **tutele economiche per i residenti iscritti** ai centri, basato sul valore ISEE dei nuclei familiari, attraverso l'erogazione agli stessi di contributi nella forma di "buoni di servizio", utili quali titoli di legittimazione per l'accesso ai servizi con tariffe ridotte;
- con la procedura di accreditamento l'Amministrazione Comunale si assume l'onere di riconoscere e legittimare, sulla base di sistemi di valori e verifiche, i gestori dei servizi estivi rivolti ai ragazzi dai 3 ai 14 anni, tra i quali il cittadino-utente, in piena autonomia e potestà di scelta, individua quello che meglio soddisfa le proprie esigenze;
- i soggetti gestori riconosciuti idonei e legittimati, quindi "accreditati", devono provvedere all'erogazione dei servizi estivi alle condizioni indicate dal Comune ai fini dell'accreditamento;
- il servizio erogato resta comunque svolto all'interno di un rapporto privato tra le famiglie che lo richiedono e il soggetto erogatore, con esclusione del Comune.

Ravvisata, pertanto, l'opportunità e l'esigenza, sulla base dei principi enunciati, di promuovere e garantire, anche per l'anno in corso, i Centri Estivi quale servizio socio-educativo per i bambini della Scuola dell'Infanzia e i ragazzi della Scuola Primaria e della Scuola Secondaria di primo grado, stabilendo di:

- **emettere Avviso di Bando pubblico** contenente i requisiti di partecipazione e la procedura per la disposizione dell'accreditamento per l'anno 2023, con invito ai soggetti interessati, non aventi scopo di lucro che operano sul territorio comunale, a presentare apposita domanda di accreditamento, con lo scopo di verificare se all'interno del territorio sono presenti progettualità educative-ludico-ricreative-sportive, rivolte a minori nella fascia d'età 3-14 anni, da effettuarsi nel periodo estivo di sospensione delle attività didattiche, a partire dal mese di giugno e sino a settembre 2023;
- **accreditare**, mediante atto dirigenziale sulla base delle risultanze dell'istruttoria dei richiedenti di cui sopra, i soggetti ritenuti idonei alla gestione dei servizi estivi per minori, operanti sul territorio, con esperienza maturata nell'ambito, in possesso dei prescritti requisiti, per la realizzazione dei Centri Estivi Ricreativi (CER) che valorizzino il patrimonio e la ricchezza del tessuto cittadino e favoriscano

l'autonoma iniziativa delle realtà locali sulla base del principio di sussidiarietà;

- **valutare** eventuali richieste dei soggetti accreditati all'**utilizzo di spazi comunali e/o scolastici** in cui effettuare il servizio (aule, refettori, spazi esterni, palestre, impianti sportivi), subordinatamente alla reale disponibilità degli stessi e, comunque, nel caso dei locali scuola, da individuare in accordo con le direzioni didattiche degli Istituti Comprensivi, che stipuleranno successivo accordo direttamente con il soggetto accreditato, prevedendo: il **pagamento** di un **canone** ricognitorio, per ciascun plesso scolastico, pari ad **€ 200,00 settimanali**, restando a carico del soggetto gestore tutte le operazioni di pulizia dei locali e annesse aree esterne nonché il periodico taglio del verde, oltre a **preventivo** versamento di **cauzione e/o stipula analoga polizza, per un valore pari a € 1.000,00 per ciascuno spazio assegnato**;
- **attivare**, con i soggetti di cui sopra, il partenariato mediante accreditamento finalizzato alla possibilità di riconoscere un rimborso economico alle famiglie per l'abbattimento del costo di iscrizione e frequenza dei minori ai centri estivi;
- **garantire l'informazione e la promozione** dei soggetti accreditati attraverso i consueti canali istituzionali;
- **prevedere** l'emissione di successivo Avviso di **Bando pubblico**, finalizzato a sostenere le famiglie in possesso di specifici requisiti, attraverso l'assegnazione di appositi contributi nella modalità di **"buono comunale centri estivi"**, con le seguenti modalità:
 - il **buono** comunale per i centri estivi viene **richiesto direttamente dagli utenti al Comune**;
 - in fase d'iscrizione al servizio **il gestore accreditato accetta il controvalore del buono comunale** esibito dall'utente, che pagherà al gestore solo la derivante differenza del costo intero del servizio, subordinatamente ai limiti indicati;
 - la soglia massima di contribuzione **corrisponde al valore complessivo massimo** di OTTO turni settimanali di Centri Estivi per ciascun minore;
 - **è confermato** il vincolo consolidato, secondo cui gli utenti che risultano avere maturato **morosità per il servizio di refezione scolastica non possono richiedere il contributo**, fatto salvo il caso in cui, in presenza di morosità maturata d'importo superiore a 200 euro, l'utente s'impegni alla **rateizzazione** previa sottoscrizione di specifico **piano di rientro** del debito, alle condizioni di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 17/3/2023;
 - l'accesso degli utenti alla "fascia sociale ridotta" (zero), **previa attestazione Cidis, è confermato** nel limite numerico massimo pari a **n. 25** utenti per tutte le tipologie di centri estivi comunali;
 - il buono è assegnato in relazione alle fasce di reddito ISEE possedute dalle famiglie, secondo lo schema applicativo di riferimento riportato nell'allegato schema, differente nel caso di **iscritti con disabilità** che necessitano di assistenza specialistica, **con riferimento al sistema delle agevolazioni tariffarie precedentemente in vigore ai fini delle iscrizioni ai centri estivi comunali**;
 - sono, pertanto, ammesse -in presenza di più utenti iscritti al servizio il cui **indicatore I.S.E.E. NON superi la soglia di € 45.000,00 -riduzioni maggiori (=buono di valore più elevato), a scalare, dal secondo utente in poi**, mediante accesso di ognuno di questi alla fascia inferiore. La **riduzione prevista per il 2° e ulteriore figlio** si applica automaticamente partendo dal più grande d'età che, in tal modo, accede alla fascia di reddito più bassa

(=buono d'importo più elevato) mentre il più piccolo accede alla fascia di reddito più alta, in relazione all'ISEE posseduto dal nucleo (=buono d'importo minore).

Richiamato a tale proposito:

- la deliberazione G.C. n. 190 del 21.12.2011, in esecuzione della deliberazione C.C. n. 40/1997, con cui è stata approvata la vigente disciplina per la determinazione e l'accesso alle agevolazioni di quote e tariffe di servizi comunali;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 3/2/2023, con la quale, ai sensi del disposto di cui all'art.172, lett. E) del D.lgs. 267/2000, si provvede alla determinazione delle quote da porre a carico dell'utenza per la fruizione dei servizi comunali, fra cui sono compresi anche i centri estivi comunali, come in precedenza previsto.

Verificato che:

- gli stanziamenti di bilancio 2023 per tali voci di spesa ammontano a complessivi € 190.000,00, ripartiti tra le corrispondenti voci bilancio (110.000+80.000);
- la spesa complessiva sostenuta lo scorso anno per contributi a utenti centri estivi, a fronte di circa 2.000 presenze per 486 iscritti, per un numero variabile da 4 a 11 settimane, ammonta a oltre 210.000,00 euro, di cui oltre 68.000 euro per contributi a utenti con disabilità (19).

Precisato che l'accreditamento di cui al presente atto non comporta oneri diretti per l'Amministrazione a favore dei gestori CER accreditati, bensì vengono previsti **appositi contributi alle famiglie nella modalità di "buono comunale centri estivi"**.

Ritenuto, a tale scopo e sulla scorta dei dati storici di servizio a disposizione:

- procedere a una **valutazione indicativa dei derivanti oneri**, secondo un criterio di proporzionalità rispetto a quanto realizzato nell'anno precedente, in relazione alle corrispondenti disponibilità di bilancio;
- definire, secondo un principio d'omogeneità, un **valore** per ciascun **"buono comunale centri estivi"**, in relazione alle fasce di reddito ISEE possedute dalle famiglie, anziché in forma proporzionale sul costo del servizio intero accreditato, come calcolato lo scorso anno;
- **quantificare**, in funzione delle disponibilità di bilancio predette, in complessivi € 190.000,00 l'onere per i contributi alle famiglie nella modalità di **"buono comunale centri estivi"** edizione 2023;
- **assumere** espresso impegno dell'Amministrazione Comunale a provvedere all'integrazione dei corrispondenti stanziamenti di spesa qualora il numero di richieste di contributo in esame risulti incompatibile con le attuali disponibilità finanziarie.

Ritenuto, pertanto, approvare:

- lo schema di **Bando pubblico per l'accreditamento** di enti per la gestione dei centri estivi edizione 2023, da svolgersi sul territorio comunale e rivolti a minori dai 3 ai 14 anni nel periodo di sospensione delle attività didattiche;
- lo schema dell'"**AVVISO**" di Bando pubblico per la **concessione di contributi** a parziale rimborso delle spese per frequenza centri estivi anno 2023 -nella modalità di **"buono comunale centri estivi"**, spendibile, in fase d'iscrizione al servizio, presso i gestori accreditati.

Tutto ciò premesso, propone che la Giunta Comunale

DELIBERI

1. **di garantire** le consuete attività dei **Centri Estivi** sul territorio, **edizione 2023**, confermando il **modello organizzativo** dello scorso anno, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia ed efficienza, assicurando continuità di servizio e medesime opportunità ai cittadini che, pur in presenza di contesti gestionali differenti, possono in piena autonomia e potestà di scelta, individuare quello che meglio soddisfa le loro esigenze;
2. **di dettare**, ai fini di cui all'oggetto, gli indirizzi di massima di cui in premessa ampiamente esposto e che s'intendono qui interamente richiamati per fare parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, secondo un percorso che trova attuazione mediante le seguenti fasi che, sinteticamente, si richiamano:
 - 2.1. **accreditamento**, previo avviso di bando pubblico, dei soggetti in possesso dei prescritti requisiti;
 - 2.2. pubblicazione e **promozione** degli enti/soggetti accreditati in esito al predetto bando pubblico;
 - 2.3. emissione di successivo Avviso di **Bando pubblico**, finalizzato a sostenere le famiglie residenti in possesso di specifici requisiti, attraverso l'assegnazione di appositi contributi nella modalità di **"buono comunale centri estivi"**, **nella misura massima per ciascuna fascia ISEE indicata nella tabella allegata all'Avviso stesso, con il limite massimo di otto settimane. Qualora il costo intero del servizio fatturato dal gestore, sia inferiore al valore del buono assegnato, il valore del buono s'intende in tal senso ridotto;**
 - 2.4. **attribuzione di contributi alle famiglie** sotto forma di buoni spendibili presso i soggetti accreditati predetti, le quali rilasciano, in fase d'istanza, connessa delega all'incasso a favore dello stesso gestore accreditato;
 - 2.5. **pagamento**, a favore dei gestori accreditati, sulla scorta della documentazione prodotta dai medesimi, a consuntivo, del contributo dovuto dal Comune a favore dei predetti beneficiari aventi titolo;
3. **di approvare**, a tale fine:
 - 3.1. l'"**AVVISO "di "Bando pubblico"** e relativa **domanda** per l'accreditamento di enti per la gestione dei centri estivi sul territorio a favore di minori nella fascia d'età 3-14 anni, con **termine** per la presentazione delle domande al **16 aprile 2023, allegato sub A)**;
 - 3.2. l'"**AVVISO "di "Bando pubblico"** per la concessione di contributi a parziale rimborso delle spese per frequenza centri estivi anno 2023 -nella modalità di **"buono comunale centri estivi"**, spendibile dalle famiglie, in fase d'iscrizione al servizio, presso i gestori accreditati – con **termine** per la presentazione delle istanze, al **14 maggio 2023, con eventuale riapertura dei termini, qualora le istanze pervenute non esauriscano l'intera disponibilità dei fondi e, quindi fino a esaurimento fondi, allegato sub B)**;
4. **di impegnarsi a valutare** eventuali richieste dei soggetti accreditati all'**utilizzo di spazi comunali e/o scolastici e relative pertinenze** in cui effettuare il servizio (aule, refettori, spazi esterni, palestre, impianti sportivi,...), subordinatamente alla reale disponibilità degli stessi e, comunque, nel caso dei locali scuola, da individuare in accordo con le direzioni didattiche degli Istituti Comprensivi, che stipuleranno successivo accordo direttamente con il soggetto accreditato, prevedendo il **pagamento** al Comune di un **canone** ricognitorio, per ciascun plesso

scolastico, pari ad **€ 200,00 settimanali**, restando a carico del soggetto gestore tutte le operazioni di pulizia dei locali e annesse aree esterne nonché il periodico taglio del verde, oltre a **preventivo versamento di cauzione e/o stipula corrispondente polizza, per un valore pari a € 1.000,00 per ciascuno spazio assegnato;**

5. **di stabilire e confermare che:**

- 5.1. il buono comunale per i centri estivi viene richiesto direttamente dagli utenti, previo accesso al portale dei servizi online del Comune che, come da normativa vigente, è consentito attraverso l'autenticazione digitale (SPID);
- 5.2. il Comune riconosce **il valore complessivo massimo del buono corrispondente a OTTO turni settimanali** di Centri Estivi per ciascun minore;
- 5.3. non sono ammessi al contributo gli utenti che, alla data di richiesta del buono, risultano **morosi per il servizio di refezione scolastica** fatto salvo il caso in cui, in presenza di morosità maturata d'importo superiore a 200 euro, l'utente s'impegni alla **rateizzazione**, previa sottoscrizione di specifico piano di rientro del debito, alle condizioni di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 17/3/2023;
- 5.4. l'accesso degli utenti alla "fascia sociale ridotta" (zero), **previa attestazione Cidis, è confermato** nel limite numerico massimo pari a **n. 25** utenti complessivamente per tutte le tipologie di centri estivi comunali;
- 5.5. il **valore** di ciascun "**buono comunale centri estivi**" è calcolato **in relazione alle fasce di reddito ISEE** possedute dalle famiglie, **con riferimento al sistema delle agevolazioni tariffarie in vigore**, anziché in forma proporzionale sul costo del servizio intero accreditato, come calcolato lo scorso anno, secondo lo schema applicativo di riferimento, differente nel caso di iscritti con disabilità che necessitano di assistenza specialistica, **allegato sub C**);
6. **di prevedere**, a tale scopo, per l'assegnazione di contributi alle famiglie nella modalità di "**buono comunale centri estivi**", **una spesa presunta**, sulla scorta dei dati storici a disposizione e in funzione delle attuali disponibilità di bilancio, pari **complessivamente a € 190.000,00**, tenuto in debito conto dell'aleatorietà del dato, stante l'estrema variabilità delle situazioni di riferimento (tipologia e numero utenti partecipanti alle differenti iniziative proposte, in relazione al numero di settimane richiedibili);
7. **di assumere** espresso impegno a provvedere all'eventuale **integrazione** dei corrispondenti **stanziamenti di spesa**, qualora il numero di richieste di contributo in esame e derivante ammontare risultino incompatibili con le attuali disponibilità di bilancio;
8. **di demandare** al dirigente dell'Area dei servizi alla persona l'adozione degli atti conseguenti e necessari all'esecuzione del presente atto, compresi gli atti per l'assegnazione dei necessari contributi, con espresso riferimento e limite agli stanziamenti di bilancio, per i corrispondenti capitoli di spesa, anche apportando, fermo restando l'invariabilità della spesa, modifiche non sostanziali che, successivamente, si rendessero eventualmente opportune ai fini dell'emissione dei predetti bandi pubblici, compresi i termini per la presentazione delle istanze di cui al n. 3, subordinatamente alla disponibilità della piattaforma web impiegata;
9. **di provvedere**, pertanto, a **prenotare** gli importi in entrata e spesa, derivanti dal presente provvedimento, rispettivamente di **€ 10.400,00** (canone+ cauzione) ed **€ 194.000,00** (contributi centri estivi+ cauzione), come riportato nella tabella che segue, per i quali verranno assunti **impegni di spesa e accertamenti in entrata** con successiva determinazione dirigenziale:

BILANCIO 2023-2025	IMPORTO e descrizione
PEG - PARTE SPESA	IMPEGNO
MISSIONE 12: DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	
PROGRAMMA 01: Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido Codice meccanografico 12 01 1 04 Voce di bilancio 721.000.08 "Contributi utenti Centri estivi"	€ 110.000,00 (bando pubblico "buoni centri estivi")
PROGRAMMA 02: Interventi per la disabilità Codice meccanografico 12 02 1 04 Voce di bilancio 722.000.02 "Contributi per interventi extrascolastici diversabili"	€ 80.000,00 (bando pubblico "buoni centri estivi")
MISSIONE 99 "Servizi per conto terzi" PROGRAMMA 01 "Servizi per conto terzi e partite di giro" Codice Meccanografico n. 9901702 Voce di bilancio 1180.000.03 "Restituzione di depositi cauzionali"	€ 4.000,00 (cauzione per uso locali centri estivi 2023)
TOTALE SPESA	€ 194.000,00
PEG - PARTE ENTRATA	ACCERTAMENTO
TITOLO IX Entrate per conto terzi e partite di giro TIPOLOGIA 200 Entrate per conto terzi Codice Meccanografico 9020401 Voce di bilancio 5085.027.03 "Depositi cauzionali gare e contratti"	€ 4.000,00 (cauzione per uso locali centri estivi 2023)
TITOLO III TIPOLOGIA Entrate extra tributarie Codice Meccanografico 3010301 Voce di bilancio 3067.000.07	€ 6.400,00 (canone per uso locali centri estivi 2023)
TOTALE ENTRATA	€ 10.400,00

L'Assessore propone, inoltre, che la Giunta Comunale dichiari la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", stante l'urgenza di procedere con tempestività all'avvio degli atti conseguenti alla presente deliberazione, considerato ormai imminente l'inizio delle procedure per l'avvio dei centri estivi.

LA GIUNTA COMUNALE

Udita la relazione dell'Assessore RUSSO.

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata.

Dato atto che sono stati espressi in maniera favorevole, dai dirigenti competenti, i pareri previsti dall'Art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000.

All'unanimità

DELIBERA

di approvare la proposta sopra riportata.

Con successiva separata votazione e all'unanimità, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CANNATI Daniel *

IL SEGRETARIO GENERALE
RUSSO Gerlando Luigi *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.