



**COMUNE DI BEINASCO**  
**Città Metropolitana di Torino**

---

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)  
tel. 01139891 – fax 0113989382  
P.E.C.: [protocollo@comune.beinasco.legalmail.it](mailto:protocollo@comune.beinasco.legalmail.it)

**DETERMINAZIONE**  
**del Funzionario Responsabile del**  
**SERVIZI DEMOGRAFICI E CIMITERIALI**

**N. 153 del 04 aprile 2025**

---

**OGGETTO:** Servizi funebri a carattere essenziale di recupero salme nei luoghi pubblici o su ordine dell'autorità giudiziaria e trasporti funebri nei casi di indigenza per il periodo dal 13 luglio 2025 al 31 dicembre 2028: avviso esplorativo e approvazione atti

---

## IL FUNZIONARIO

**Premesso** che l'articolo 27 del vigente Regolamento comunale dei servizi funerari, cimiteriali e di polizia mortuaria, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 21 dicembre 2022, stabilisce che sono a carico del Comune i seguenti servizi:

- il trasporto del cadavere di persone decedute nel territorio comunale per le quali non sia giunta alcuna richiesta di funerali al servizio cimiteriale presso l'ufficio di Stato Civile, nei termini previsti di permanenza nelle camere mortuarie o ardenti;
- il trasporto del cadavere di persone appartenenti a famiglie indigenti che, in relazione ad apposita attestazione rilasciata dal servizio di assistenza sociale, non risultino in grado di sostenere le spese del funerale;
- il prelievo e il trasporto alla camera mortuaria o ad altro luogo secondo l'ordine impartito dalle competenti autorità, del cadavere di persone decedute a seguito di accidente (suicidio, incidente stradale, omicidio ecc.).

**Ricordato** che i servizi sopra menzionati rientrano tra le funzioni assegnate al Sindaco per garantire l'igiene e la sicurezza sul territorio, secondo quanto stabilito dal D.P.R. 10 settembre 1990, n.285 "Regolamento di Polizia Mortuaria".

**Considerato** che l'attuale servizio di recupero salme e di trasporto funebre a carico del Comune è stato affidato per il periodo di anni tre, dal 13 luglio 2022 al 12 luglio 2025 e che risulta pertanto necessario provvedere in tempo utile per affidare nuovo incarico a far data dal 13 luglio 2025, al fine di assicurare la continuità del servizio.

**Atteso** che:

- con provvedimento dirigenziale n. 23 del 28 aprile 2023, è stato conferito alla scrivente l'incarico di posizione organizzativa - elevata qualificazione - per il settore Servizi Demografici e Cimiteriali, per il periodo 1° maggio 2023 - 30 aprile 2026 dal Dirigente l'Area dei Servizi alla Persona, dott. Marco FERRARA e implicitamente quello di R.U.P. per tutte le procedure di affidamento di competenza del settore.
- con il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Nuovo codice degli appalti", la figura del R.U.P. da Responsabile Unico di Procedimento, ex articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016, diventa Responsabile Unico di Progetto.

**Valutato** opportuno, per ragioni di economicità ed efficacia, predisporre il nuovo affidamento a copertura del servizio per la durata di circa 42 mesi (precisamente **dal 13 luglio 2025 al 31 dicembre 2028**).

**Considerato** che la tipologia di servizio non permette una previsione certa, in termini di risorse economiche da impegnare e che quindi si ritiene corretto stimare l'impegno di spesa sulla base del numero di interventi che si sono resi necessari negli ultimi anni, anche in considerazione degli indici ISTAT e del livello prezzi utilizzato da numerosi altri Enti Locali della Regione Piemonte per affidamenti effettuati recentemente (anni 2022-2024) sulle medesime tipologie di servizio, come maggiormente dettagliato all'art.4 del Capitolato descrittivo prestazionale allegato alla presente determinazione.

**Atteso che:**

- sulla base dell'andamento storico degli interventi nel Comune di Beinasco negli ultimi dieci anni (dal 2014 al 2024 incluso) si ritiene prudentiale stimare un numero di interventi, pari a n. 6 recuperi salme e n. 2 funerali per indigenti, in un arco di tempo annuale;
- dall'analisi del livello prezzi sopramenzionato, si ricava un'ipotesi di prezzo di riferimento per le due attività, per le annualità 2025-28, pari a Euro 550,00= per il recupero salme e di Euro 1.350,00= per il funerale di povertà.

**Valutato pertanto:**

- di individuare l'**importo dell'affidamento** in questione, come meglio specificato nel capitolato d'appalto al citato art.4, tenendo conto del costo medio vigente sul mercato per le singole tipologie di servizio e dell'andamento storico degli interventi richiesti, quale pari a complessivi **Euro 20.750,00= esenti I.V.A.** ai sensi dell'art. 10, n.27 del DPR 633/1972, di cui: Euro 2.750,00= per il 2025 (con decorrenza dalla data del 13 luglio 2025), ed Euro 6.000,00= per ciascuna delle annualità 2026, 2027 e 2028;
- di stimare il **valore dell'appalto**, ai sensi dell'art 14, comma 4 del D.lgs. 36/2023, in **Euro 27.900,00=** in quanto inclusivo del possibile ricorso alla **proroga tecnica**, per sei mesi (valore stimato della proroga Euro 3.000,00= esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10, n. 27 del DPR 633/1972) e dell'opzione del **quinto d'obbligo**, ai sensi dell'art.120, comma 9 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Nuovo codice degli appalti". L'importo del quinto d'obbligo è stimato in Euro 4.150,00= esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10, n. 27 del DPR 633/1972.

**Evidenziato** che, ai fini dell'ottenimento del codice CIG, si utilizzerà nell'avvio della procedura la quantificazione del servizio come sopra indicato (valore stimato complessivo dell'appalto Euro 27.900,00=) e che detto importo contrattuale stimato, è meramente indicativo e non vincolante per il Comune.

**Precisato che:**

- l'aggiudicazione del servizio sarà effettuata con il criterio del **prezzo più basso**, con espressione del **massimo ribasso unico, da applicare in riferimento a ciascun prezzo unitario posto a base di gara**, come indicati nel modello di offerta economica, allegato alla presente (Allegato H – Modello dichiarazione di offerta economica) ai sensi dell'art. 108, comma 3 del Codice, in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- il corrispettivo dell'appalto sarà quindi erogato in ragione del numero effettivo dei servizi svolti dall'affidatario ed è calcolato applicando il ribasso unico percentuale offerto per i singoli prezzi unitari posti a base di gara.

**Evidenziato che:**

- l'art. 49 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), il quale al comma 1, disciplina il principio di rotazione negli appalti;
- il comma 5 del medesimo articolo, introduce alcune mitigazioni al detto principio, per cui: *“Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori*

*economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata”;*

- *il “Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 Euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 Euro” , approvato il 30 luglio 2024 dal Consiglio dell’ANAC, precisa che “il principio di risultato **impone** al RUP di valutare attentamente il risultato da conseguire e quindi di salvaguardare/tutelare gli interessi della Stazione Appaltante”.*

#### **Richiamati:**

- *l’art. 50 “Procedure per l’affidamento”, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Nuovo Codice dei Contratti) ai sensi del quale “le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 con le seguenti modalità: [...] b) **affidamento diretto dei servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, **di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici**, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;*
- *l’Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 il quale definisce, all’articolo 3, comma 1, lettera d), l’**affidamento diretto come “l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”.***

**Ritenuto** pertanto opportuno procedere ad un **avviso esplorativo**, per avere conoscenza del mercato e individuare gli operatori economici interessati, da invitare in una fase successiva alla presentazione di preventivo/offerta, anche in conformità ai principi di trasparenza, “*favor participationis*” e concorrenza procedendo, a seguito della raccolta di manifestazioni d’interesse regolarmente presentate, all’invio di richiesta di preventivo finalizzata ad affidare direttamente il servizio, secondo quanto previsto dal richiamato art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. 36/2023.

**Valutato** inoltre di mettere a disposizione, congiuntamente all’avviso esplorativo, la documentazione utile a fornire agli operatori economici potenzialmente interessati, la descrizione delle esigenze della Stazione Appaltante, illustrando le caratteristiche richieste del servizio, i requisiti minimi che gli operatori economici devono soddisfare e specificando i criteri per l’aggiudicazione, in modo che informazioni fornite consentano agli operatori economici di individuare al meglio la natura e l’ambito del servizio richiesto.

#### **Appurato** che:

- ai sensi dell’articolo 58 del D.lgs. n. 36/2023, l’appalto, dato l’importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all’articolo 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell’art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all’esclusione

automatica delle offerte anomale;

- in tema di imposta di bollo si rende applicabile quanto disposto dall'articolo 18, comma 10, del D.lgs. n. 36/2023 che rinvia alla tabella contenuta nell'allegato I.4;
- gli affidamenti in oggetto non risultano fra quelli indicati nell'articolo 1 "Individuazione di categorie di beni e servizi e soglie", comma 1, del D.P.C.M. 24.12.2015 e non vi è quindi l'obbligo di aderire a convenzioni Consip o altro soggetto aggregatore.

**Precisato che:**

- in conformità a quanto disposto dall'articolo 53, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, *nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;*
- conformemente a quanto disposto dall'articolo 53, comma 4, del D.lgs. n. 36/2023, che prevede la facoltà per le Stazioni Appaltanti di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, anche in considerazione del modesto valore economico delle stesse, si ritiene di non richiedere la suddetta garanzia.

**Rilevato**, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria.

**Tenuto conto** che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti.

**Preso atto** che in applicazione degli articoli 21 e 25 del D.lgs. n. 36/2023, è obbligatorio utilizzare mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, quali la piattaforma digitale di negoziazione e di *e-procurement* del Comune di Beinasco "Traspare".

**Evidenziato** che il servizio scrivente, procederà pertanto:

- a pubblicare, tramite la piattaforma digitale di negoziazione del Comune di Beinasco "Traspare", l'avviso esplorativo atto a conoscere il mercato e rendere nota la necessità della Stazione Appaltante, dando atto che le successive fasi di invito a produrre preventivo, scambio documentazione, valutazione e aggiudicazione saranno altresì effettuate a mezzo della medesima piattaforma;
- a pubblicare detto avviso sul sito web istituzionale, a garanzia della maggiore diffusione e pubblicità;
- a richiedere tramite la piattaforma "Traspare", il codice CIG nella successiva fase, utilizzando il valore complessivo massimo stimato dell'appalto ai fini della quantificazione del servizio;
- ad effettuare le dovute verifiche al fine di accertare il possesso dei requisiti indicati nell'avviso e nel capitolato, all'art.7;
- ad inviare l'invito a presentare offerta a tutti gli operatori in possesso dei requisiti che avranno manifestato interesse entro i termini indicati dall'avviso stesso, fino al raggiungimento di massimo 15 operatori economici, individuati secondo l'ordine cronologico di arrivo dell'istanza di manifestazione d'interesse. Detto limite è

fissato, per consentire ampia e adeguata partecipazione e al contempo evitare un eccessivo appesantimento della procedura, in considerazione del modesto valore e del fatto che si intende procedere tramite affidamento diretto;

- ad affidare direttamente l'operatore (unico operatore) che presenterà il preventivo migliore, con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice.

**Ritenuto**, data la natura e l'ammontare della prestazione in argomento, di procedere all'affidamento diretto.

**Attestato** che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, neanche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013.

**Atteso** che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 19.12.2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027.

**Richiamato** l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, in base al quale le altre amministrazioni locali di cui all'art. 1 del D.lgs. 165/2001 (fra cui anche gli enti locali territoriali) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207.

**Dato atto**, quindi, che il Servizio scrivente ha provveduto alla stesura della documentazione necessaria per poter dare avvio all'avviso esplorativo e alle successive fasi finalizzate all'affidamento diretto del servizio in argomento, di seguito elencata:

- a) Allegato A – Avviso esplorativo;
- b) Allegato B – Istanza di partecipazione;
- c) Allegato C – Capitolato descrittivo prestazionale;

**Dato atto** che, agli operatori invitati a presentare offerta, sarà richiesto di sottoscrivere per accettazione e/o compilare e sottoscrivere i seguenti documenti:

- d) Allegato D – Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà
- e) Allegato E – Patto d'integrità del Comune di Beinasco;
- f) Allegato F – Codice di comportamento del Comune di Beinasco;
- g) Allegato G – Modello di tracciabilità dei flussi finanziari;
- h) Allegato H – Modello dichiarazione di offerta economica;

**Ritenuto**, altresì, di procedere tramite la presente determinazione a contrarre, contenente gli elementi descritti all'articolo 17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36/2023, all'affidamento diretto dei servizi come sopra indicato.

## **DETERMINA**

1. **di dare atto** che le premesse al presente dispositivo si intendono integralmente richiamate e costituiscono parte essenziale della presente determinazione e ne costituiscono motivazione;

2. **di stabilire**, in attuazione a quanto previsto dall'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n.267, Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, le seguenti clausole essenziali del contratto:
- 2.1 il fine che si intende perseguire è l'affidamento dei servizi funebri a carattere essenziale di recupero salme nei luoghi pubblici o aperti al pubblico o su ordine dell'autorità giudiziaria, trasporto cadaveri presso le camere mortuarie e la sala autoptica in convenzione comunale, trasporti funebri nei casi di indigenza, per il periodo dal 13 luglio 2025 al 31 dicembre 2028, per il Comune di Beinasco;
  3. che l'**importo dell'affidamento**, calcolato tenendo conto del costo medio vigente sul mercato per le singole tipologie di servizio e dell'andamento storico degli interventi richiesti, è pari a complessivi **Euro 20.750,00=** esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10, n. 27 del DPR 633/1972, di cui: Euro 2.750,00= per il 2025 (con decorrenza dalla data del 13 luglio 2025), ed Euro 6.000,00= per ciascuna delle annualità 2026, 2027 e 2028;
  - 3.1 che il valore presunto complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art 14, comma 4 del D.lgs. 36/2023, ammonta a **Euro 27.900,00=** ed è inclusivo del possibile ricorso alla **proroga tecnica**, per sei mesi (valore stimato della proroga Euro 3.000,00= esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10, n. 27 del DPR 633/1972) e dell'opzione del **quinto d'obbligo** (importo stimato in Euro 4.150,00= esente I.V.A.), ai sensi dell'art.120, comma 9 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n.36 "Codice dei Contratti";
  - 3.2 che la modalità di scelta del contraente è l'**affidamento diretto** ad unico operatore, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b) del D.lgs. 36/2023. L'affidamento diretto sarà preceduto da un **avviso esplorativo** che consenta alla Stazione Appaltante di conoscere il mercato, rendendo nota l'esigenza e le caratteristiche del servizio richiesto, anche a garanzia della maggiore pubblicità e concorrenza;
  - 3.3 che l'aggiudicazione del servizio sarà effettuata con il criterio del **prezzo più basso**, con espressione del **massimo ribasso unico, da applicare in riferimento a ciascun prezzo unitario posto a base di gara**, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del Codice, in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
  - 3.4 qualora al termine del periodo di pubblicazione dell'avviso esplorativo non pervengano manifestazioni d'interesse, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere comunque, mediante affidamento diretto ad un unico operatore, a garanzia del servizio;
  - 3.5 che l'intera procedura si svolgerà tramite la piattaforma di *e-procurement* "Traspare" del Comune di Beinasco;
  - 3.6 che il R.U.P. della procedura in argomento è la scrivente Dott.ssa Tiziana Cossu, a cui con provvedimento dirigenziale n. 23 del 28 aprile 2023 è stato conferito dal Dirigente l'Area Amministrativa e dei Servizi alla Persona l'incarico di posizione organizzativa - elevata qualificazione - per il settore Servizi Demografici e Cimiteriali, per il periodo 1° maggio 2023 - 30 aprile 2026;
4. **di dare atto** che con il presente provvedimento si provvede a prenotare la derivante spesa (importo stimato dell'affidamento), pari a **Euro 20.750,00=** esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10, n. 27 del DPR 633/1972, con imputazione alla voce di bilancio sotto indicata, su cui verrà assunto impegno di spesa con successiva determinazione per le annualità 2025, 2026 e 2027, dando atto che la quota relativa all'esercizio 2028 verrà riservata tramite obbligazione e impegnata sul primo bilancio comprensivo della previsione di competenza per l'esercizio di riferimento:

SPESA – BILANCIO 2025				
OBIETTIVO	ANNO 2025 (dal 13 luglio al 31 dicembre)	ANNO 2026	ANNO 2027	ANNO 2028 (obbligazione)
<b>Missione</b> 12 “Diritti sociali, politiche sociali e famiglia” <b>Programma</b> 09 “Servizio necroscopico e cimiteriale” <b>Obiettivo</b> 0191.000.02 “Trasporti funebri” <b>Meccanografico</b> 1209103 <b>Oggetto:</b> Servizio recupero salme e trasporto a carico del Comune	Euro 2.750,00=	Euro 6.000,00=	Euro 6.000,00=	Euro 6.000,00=

5. **di stabilire** che:

5.1 l’avviso esplorativo sarà pubblicato sulla piattaforma Traspare per **30 gg**, una tempistica ritenuta congrua per consentire agli operatori interessati di visionare la documentazione e manifestare il proprio eventuale interesse ad essere invitati a presentare offerta;

5.2 detto avviso sarà contestualmente pubblicato anche sul sito web istituzionale e sull’Albo Pretorio, a garanzia della massima pubblicità;

6. **di approvare** la documentazione necessaria per poter dare avvio all’avviso esplorativo e alle successive fasi finalizzate all’affidamento diretto del servizio in argomento, di seguito elencata:

- a) Allegato A – Avviso esplorativo;
- b) Allegato B – Istanza di partecipazione;
- c) Allegato C – Capitolato descrittivo prestazionale;

7. **di dare atto** che, oltre ai predetti documenti, sarà richiesto agli operatori invitati a presentare offerta, di sottoscrivere per accettazione e/o compilare i seguenti, che si intendono ugualmente approvati:

- d) Allegato D – Dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà
- e) Allegato E – Patto d’integrità del Comune di Beinasco;
- f) Allegato F – Codice di comportamento del Comune di Beinasco;
- g) Allegato G – Modello di tracciabilità dei flussi finanziari;
- h) Allegato H – Modello dichiarazione di offerta economica;

8. **di precisare** che:

8.1 il codice CIG verrà richiesto contestualmente all’inserimento in piattaforma digitale di *e-procurement* “Traspare” dell’avviso esplorativo;

8.2 il servizio avrà cura di formalizzare l’affidamento, una volta perfezionata la valutazione, con apposita determinazione e relativo impegno di spesa.

9. **di disporre**, inoltre, che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto la sezione “Bandi di gara e contratti: Atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture” ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

TC/tc

Y:\Demografici\CIMITERI\RECUPERO SALME\Recupero salme e trasporto funebre 2025-2028\Determina approvazione atti recupero salme.docx

**IL FUNZIONARIO  
COSSU TIZIANA \***

\* Documento informatico firmato digitalmente in data 04 aprile 2025 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.