COMUNE DI BEINASCO

Città Metropolitana di Torino

VERBALE DI DELIBERAZIONE

DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 9 DEL 22/01/2019

OGGETTO: Beinasco Servizi S.r.l. - Approvazione Piano di Gestione 2019.

L'anno duemiladiciannove, addì ventidue del mese di gennaio alle ore 15:40, nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

PIAZZA Maurizio	Sindaco Presidente	Presente
GUALCHI Antonella	Vicesindaco	Assente
DI LUCA Alfredo	Assessore	Presente
LUMETTA Elena	Assessore	Presente
RECCO Fabrizio	Assessore	Presente
RONCO Ernesto	Assessore	Presente

Assiste alla seduta il Segretario Generale dott. TRAINA Franco.

Il presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

L'Assessore alle Partecipate sig. Ernesto Ronco relaziona:

Premesso che la società Beinasco Servizi S.r.l. ha conosciuto in tempi recenti importanti cambiamenti di natura gestionale e organizzativa di cui si richiamano di seguito i principali atti che ne hanno segnato le più significative trasformazioni.

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 1.10.2012 con cui è stato approvato il Contratto di Servizio Quadro che regola i rapporti generali di servizio tra l'Ente e la Società Beinasco Servizi Srl;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 158 del 3.10.2012 con cui sono stati approvati i disciplinari tecnici relativi ai servizi in affidamento alla Beinasco Servizi srl: refezione scolastica, asilo nido e farmacia;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 232 del 23.11.1998 con la quale è stato approvato il disciplinare tecnico del Servizio manutenzione e gestione del Patrimonio;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 27.11.2017 con la quale è stato approvato il Piano industriale della Beinasco Servizi Srl per gli anni 2018-2019.

Richiamate, inoltre,

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 7.10.2014 con la quale si provvedeva, tra l'altro, a:

  - **individuare** l'istituto giuridico della concessione di servizi a domanda individuale, quali: Refezione scolastica e Asilo Nido, a favore della partecipata società Beinasco Servizi S.r.l., in vece dell'affidamento di servizi "in house", fino a tal data applicato, trasferendo, in tal modo, interamente in capo al soggetto affidatario il rischio della gestione del servizio;

  - **indicare,** con decorrenza dall'anno scolastico 2014/15, l'introduzione di nuove modalità operative afferenti la compartecipazione degli utenti fruitori dei servizi a domanda individuale Refezione scolastica e Asilo Nido, che prevedono l'eventuale contributo del Comune per ridurre i costi a carico degli utenti fruitori dei servizi a domanda individuale sotto forma di contributo;

  - **dare atto** che il vigente sistema di contribuzione alla spesa delle famiglie per il servizio di Refezione Scolastica e Asilo Nido offerti dal Comune, si configura come un vero e proprio contributo che il Comune riconosce a ciascun utente fruitore che, in taluni casi, di particolare debolezza economica del nucleo, può anche raggiungere il 70/80% del costo di produzione;

  - **dare atto** che i contributi in questione si configurano come controprestazione a titolo di concorso agli oneri del servizio, ai fini dell'abbattimento della quota intera potenzialmente dovuta, calcolato quale differenza tra il costo di produzione

medio annualmente definito dalla medesima società, in qualità di gestrice del servizio e l'ammontare del pagamento, in acconto al costo intero, anticipato da parte di ciascun utente.

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 13.12.2016 con la quale è stata confermata la gestione dei servizi "Asili Nido" e "Mensa scolastica" a mezzo della controllata Beinasco Servizi S.r.l. con definizione modalità di affidamento per l'anno 2017 e quantificazione dei parametri di mercato;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 20.2.2017 "Determinazioni in merito alle modalità di gestione dei servizi e conseguenti indirizzi alla Giunta Comunale, alla tecnostruttura ed all'organo amministrativo della Beinasco Servizi S.r.l." con la quale è stato confermato l'affidamento *in house* dei servizi manutenzione del patrimonio, nidi, mensa alla Società Beinasco Servizi S.r.l. secondo le linee di riorganizzazione presentate dall'amministratore unico nel piano di gestione allegato alla deliberazione (prot.n. 3868 del 24.2.2017), dando contestualmente mandato all'amministratore unico di mettere in atto tutti gli interventi ritenuti necessari per il miglioramento dell'economicità, della efficienza e della sana gestione della Società in ottica pluriennale, anche avviando nuovi interventi capaci di aumentare la produttività con l'aumento dei valori di fatturato;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 28.2.2017 con la quale è stato confermato l'affidamento *in house* dei servizi manutenzione patrimonio, mensa e asili nido per il triennio 2017/2019 alla propria partecipata Beinasco Servizi S.r.l. con definizione costi medi di produzione.

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 27.11.2017 con la quale è stato approvato il Piano industriale della Beinasco Servizi Srl per gli anni 2018/2019, acquisito quale piano di gestione di periodo che ha previsto l'introduzione di un canone fisso contrattuale per la valorizzazione delle attività gestionali generali riconfermando i costi unitari approvati per il triennio ed ha introdotto alcuni servizi ausiliari nel piano delle attività previste.

Dato atto che

- l'art. 8 del richiamato "Contratto di servizio quadro" prevede che la Società presenti il "Piano di gestione" per l'anno successivo, contenente l'indicazione del budget preventivo e puntuale indicazione dell'impiego delle risorse per l'espletamento del servizio.

- l'art 21 - Indirizzo strategico dei soci, comma 7, dello Statuto della Beinasco Servizi che prevede "*I soci adottano il Piano di gestione di cui al comma 2 con apposito atto di Giunta*".

Visto il Piano di Gestione 2019 della Beinasco Servizi s.r.l., registrato al protocollo comunale n. 1529/2919 del 16.1.2019, allegato al presente atto per farne parte integrante (All. A), e che si compendia nelle seguenti risultanze previsionali:

Tabella n.1

Settori	Ricavi propri società	Ricavi da ente socio	Totale
Manutenzione patrimonio	-	1.340.000,00	1.340.000,00
Refezione scolastica	727.000,00	354.000,00	1.081.000,00
Asilo Nido	190.000,00	465.000,00	655.000,00
Farmacia Comunale	1.554.000,00	30.000,00	1.584.000,00
Circolazione Libraria e biblioteca	87.000,00	15.000,00	102.000,00
Gestione palazzina università	56.400,00	313.500,00	369.900,00
Altri	77.600,00	140.000,00	140.000,00
Totale	**2.692.000,00**	**2.657.500,00**	**5.349.500,00**

Dato atto che il Bilancio di previsione per l'anno 2019, per quanto attiene agli stanziamenti relativi ai servizi ordinari in affidamento alla Beinasco Servizi srl, con esclusione delle forniture e lavorazioni di carattere straordinario o episodico che vengono normalmente autorizzate con specifici atti, presenta le seguenti disponibilità:

Tabella n.2

Settori	Stanziamenti 2019
Manutenzione patrimonio*	1.143.150,00
Refezione scolastica	390.000,00
Asilo Nido	470.000,00
Farmacia Comunale**	-
Circolazione Libraria e biblioteca	15.000,00
Gestione palazzina università	380.000,00
Altri	140.000,00
Totale	**2.538.150,00**

**solo in riferimento alla manutenzione ordinaria*
***nella definizione del canone a carico della società come da piano industriale*

Considerato che

- il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo n.50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che ha fortemente innovato la disciplina degli affidamenti *in house* con l'articolo 192 al tema dedicato.

- La norma richiamata obbliga ad un rafforzamento nel controllo preventivo di congruità rispetto ai valori di mercato relativamente ai servizi affidati alle proprie società partecipate.

Preso atto inoltre della determinazione dei costi unitari dei servizi refezione scolastica e

nido per l'anno 2019 non modificata rispetto a quanto determinato con i richiamati atti di Giunta e che, sinteticamente si riassumono nella tabella che segue:

	Costo di produzione
Pasto refezione scolastica	4,81 €
Merenda scuola dell'infanzia	0,50 €
Pasto terzi convenzionati	4,78 €
Pasto centri estivi	4,78 €
Asilo nido modulo tempo pieno /mese	850,00 €
Asilo nido modulo part-time / mese	690,00 €

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n.110 del 5.10.2016 che ha approvato, in ossequio alla citata norma, i disciplinari tecnici e la relazione per la quantificazione dei costi per l'affidamento "*in house*" della manutenzione del patrimonio comunale;

- la nota del 10.11.2016 a firma del Dirigente dell'Area Servizi alla Persona con la quale sono stati quantificati i prezzi di mercato del servizio asilo nido.

Rilevato che l'istituto giuridico della concessione di servizi a domanda individuale, quali Refezione scolastica e Asilo Nido, a favore della partecipata società Beinasco Servizi S.r.l., in vece dell'affidamento di servizi *"in house"*, ha generato complessità tecniche in merito alle previste modalità di riscossione delle quote a carico degli utenti che hanno comportato la gestione in partita di giro di tali incassi e che, a fronte di tale complessità, si ritiene opportuno procedere alla revisione di tale istituto riadottando, ove possibile, quanto già previsto nel contratto di servizio quadro.

Considerato che la struttura di controllo analogo è impegnata nella redazione di un nuovo contratto di servizio quadro per i servizi affidati da adottarsi preferibilmente entro il mese di febbraio 2019, nella quale vengano complessivamente inquadrati gli elementi introdotti.

Dato atto che il Piano di Gestione 2019 è stato presentato alla Struttura di Controllo Analogo in occasione della riunione del 10.01.2019.

Dato atto che la società Beinasco Servizi S.r.l. risulta iscritta con provvedimento del 24.09.2018 nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante diritti nei confronti di proprie società in house ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016.

Tutto ciò premesso, propone che la Giunta Comunale

DELIBERI

1. **di dare atto** che la narrativa che precede s'intende interamente qui richiamata ed è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. **di approvare**, per le motivazioni espresse in premessa, il Piano di Gestione 2019 della Beinasco Servizi srl, parte integrante del presente atto come da

dettaglio stanziamenti riportato nelle premesse (tabella 2);

3. **di confermare** le quantificazioni dei costi unitari adottate con le richiamate delibere e da quanto previsto con il Piano Industriale 2018-2019.

4. **di invitare** la società a pre-consuntivare la gestione 2018, anche nelle more della redazione del consuntivo di gestione, dei servizi affidati al fine di valutare i costi unitari di produzione dei servizi affidati alla luce dell'attuazione del piano industriale per l'anno 2018 anche nella possibilità di adottare eventuali ulteriori indirizzi di contenimento della spesa, così come previsto in occasione dell'adozione delle richiamate linee di gestione 2017-2019.

5. **di invitare** la società ad attuare immediatamente ogni azione mirata al riequilibrio della gestione della palazzina di Scienze Infermieristiche inclusa la verifica di diversa destinazione d'uso dei locali, incluse le possibilità di utilizzo della struttura da parte del socio per proprie ulteriori finalità istituzionali;

6. **di affidare** alla Struttura di Controllo Analogo il compito di una verifica puntuale della realizzazione di quanto previsto dal piano industriale 2018-2019 incluso il raggiungimento dell'equilibrio economico – finanziario della Società, monitorato in occasione dei report trimestrali;
7. **di invitare** i dirigenti competenti e la Struttura di Controllo Analogo, sentito l'Amministratore Unico, a redigere un piano di analisi per il biennio 2020-2021 con esposizione dei possibili interventi di riassetto e ridefinizione degli ambiti di attività di Beinasco Servizi S.r.l. con verifica delle principali implicazioni economiche, finanziarie, industriali e di impatto socio-economico delle opzioni evolutive individuate.
8. **di demandare** a successivo provvedimento l'adozione di un nuovo contratto di servizio quadro da redigersi da parte dei dirigenti competenti entro la fine del mese di febbraio 2019.
9. **di demandare ai dirigenti la verifica, per i servizi nido e mensa,** delle modalità di affidamento di servizio al fine di superare le criticità emerse in merito al passaggio a incasso diretto da parte della Beinasco Servizi S.r.l.
10. **di demandare** all'atto di approvazione del piano della performance e dei piani degli obiettivi per gli uffici comunali gli ulteriori indirizzi da parte del socio per l'anno 2019.
11. **di autorizzare** il Sindaco o un suo rappresentante a partecipare all'Assemblea dei Soci per l'approvazione del Piano di Gestione 2019.

L'Assessore propone, inoltre, che la Giunta Comunale dichiari la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", stante l'urgenza di procedere con tempestività all'approvazione del piano da parte dell'assemblea dei soci.

LA GIUNTA COMUNALE

Udita la relazione dell'Assessore competente.

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata.

Dato atto che sono stati espressi in maniera favorevole, dai dirigenti competenti, i pareri previsti dall'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

All’unanimità

DELIBERA

di approvare la proposta sopra riportata.

Con successiva separata votazione e all’unanimità, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell’articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

MDA/sc
Y:\STAFF\BEINASCO SERVIZI\PIANO DI GESTIONE\2019\DEL_piano _gestione_2019.docx

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE	IL SEGRETARIO GENERALE
PIAZZA Maurizio *	TRAINA Franco *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.