



COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)
tel. 01139891 – fax 0113989382
P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 155 del 05 maggio 2021

- AREA DEI SERVIZI ALLA PERSONA -

**SERVIZIO POLITICHE EDUCATIVE, ASSISTENZA SCOLASTICA
E SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE**

**OGGETTO: Fornitura libri di testo scuola primaria – triennio
2021_2024 – Approvazione capitolato speciale
d'appalto - CIG 8739829F09 -Impegni spesa ed
accertamenti entrata per rimborsi da altri Comuni.**

IL DIRIGENTE

Viste le indicazioni dettate dalle seguenti norme:

- la legge 10.8.1964 n. 719 e l'art. 156 del D.lgs. 297 del 16.4.1994, circa la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle elementari;
- gli articoli 42 e 45 del D.P.R. 24/7/1977 n. 616 relativi alle funzioni amministrative in materia d'assistenza scolastica attribuite ai Comuni;
- il D. M. 7.11.1999 n. 547 "Regolamento recante norme per i libri di testo della scuola dell'obbligo e criteri per la determinazione del prezzo massimo della dotazione libraria relativa";
- le vigenti leggi e normative disciplinanti le disposizioni per l'adozione dei libri di testo agli alunni frequentanti, tra l'altro, le scuole primarie (D.P.R. 275/99, D. Lgs. 297/94, D.P.R. 347/00);
- la Legge n. 53 del 28.3.2003, che stabilisce, tra l'altro, le nuove norme generali in materia di istruzione;
- il D.lgs. n. 59 del 19.2.2004, che definisce ulteriormente le norme generali relative alla scuola dell'infanzia ed al primo ciclo dell'istruzione;
- la Legge Regionale n. 28 del 28.12.2007 "*Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa*" che all'art. 31, comma 2, lettera a), recita: "*Per la fornitura dei libri di testo di cui al numero 10) della lettera c) del comma 1: a) i comuni di residenza, salvo intervengano accordi diversi fra il comune di residenza ed il comune sede della scuola frequentata, provvedono alla fornitura gratuita dei libri di testo agli allievi della scuola primaria, ai sensi dell'articolo 156, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 (Testo unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado);*
- la Legge n. 133 del 6.8.2008 che stabilisce, tra l'altro, le caratteristiche tecniche e tecnologiche dei libri di testo disponendo che, a partire dall' a.s. 2011/12, non potranno più essere adottati (per il successivo anno scolastico 2012/13) testi scolastici redatti esclusivamente nella versione cartacea;
- il D.L. n. 137 del 1.9.2008, recante disposizioni urgenti in materia di istruzione e università;
- il D.L. n. 179 del 18.10.2012, convertito dalla Legge 17.12.2012 n. 221 ed in particolare l'art. 11, con il quale si dispone l'abrogazione dell'obbligo di adozione dei testi scolastici con cadenza pluriennale dal 1° settembre 2013;
- la Legge n. 128 dell'8.11.2013 che promuove, tra l'altro, lo sviluppo della cultura digitale e l'alfabetizzazione informatica.
- D. L. n. 63 del 13/4/2017 che all'art. 7, Libri di testo e strumenti didattici -comma 1, dispone: "*A favore delle alunne e degli alunni delle scuole primarie sono forniti gratuitamente i libri di testo e gli altri strumenti didattici, ai sensi dell'articolo 156, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297*".

Atteso, pertanto, che sussiste a carico degli enti locali l'obbligo di sostenere la spesa per la fornitura dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie del territorio, con espresso riferimento all'art. 156 del d.lgs. 297/94 che ne prevede l'assegnazione

gratuita con oneri a carico dei Comuni di residenza degli alunni destinatari della prestazione.

Accertato che l'adozione dei libri di testo rappresenta l'espressione dell'autonomia didattica delle istituzioni scolastiche, che si realizza con la scelta e l'utilizzazione delle metodologie e degli strumenti didattici, coerentemente con il P.O.F. (Piano Offerta Formativa).

Preso atto, a tale scopo, del disposto di cui all'art. 5 della Legge 4.8.1977, n. 517, che consente, per le scuole primarie, l'utilizzazione della somma equivalente al costo del libro di testo, per provvedere all'acquisto da parte del consiglio di circolo di altro materiale librario, secondo le indicazioni bibliografiche contenute nel progetto di sperimentazione.

Rilevato che:

- l'amministrazione comunale intende procedere all'acquisizione della fornitura dei libri di testo da assegnare agli studenti aventi diritto delle scuole primarie site sul territorio comunale, per il triennio scolastico 2021-2024;
- i prezzi di copertina presi a riferimento sono quelli, ad oggi disponibili, approvati con Decreto MIUR n. 122 del 1/4/2021 per l'anno scolastico 2021/22, al netto dello sconto d'uso da applicare sui prezzi di copertina per tali testi, acquistati con oneri a carico degli Enti Locali, che deve essere non inferiore allo 0,25%;
- qualora, successivamente alla data del presente atto, intervenissero indicazioni ministeriali diverse, la percentuale di ribasso offerta in sede di gara farà riferimento ai nuovi prezzi fissati dal Ministero dell'Istruzione;
- per gli anni scolastici successivi, il prezzo stabilito potrà essere oggetto di revisione in caso di modifica del prezzo di copertina e approvato in data successiva al mese di aprile/maggio di ogni anno;
- sulla scorta dei dati storici di spesa, è stata elaborata la tabella riepilogativa della dotazione libraria, contenente il quantitativo presunto di fornitura dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie aventi diritto per l'anno scolastico 2021/22, restando inteso che il medesimo è preso a riferimento ai fini del calcolo del fabbisogno presunto per il triennio scolastico 2021-2024
- l'onere previsto della dotazione libraria è interamente a carico del bilancio comunale e può essere quantificato sulla scorta dei dati predetti, in circa complessivi € **82.915,00 (€ 27.638,00x3)**;
- è inoltre opportuno prevedere l'eventuale fornitura a studenti che dovessero necessitare dei libri di testo per scuole primarie in corso di ciascun anno scolastico, quantificando un presunto onere triennale di circa € **5.350,00 (€ 1.775,00x3)** ridefinendo l'ammontare di gara in circa € **88.235,36**, arrotondato per facilità contabile in € **88.236,00**.

Preso atto che:

- allo stato attuale non si conosce né l'esatto numero degli alunni iscritti alle scuole primarie per l'anno scolastico 2021/22, a cui destinare i libri di testo in argomento, né i testi che verranno adottati per i medesimi;
- la provvidenza di cui trattasi non è destinata alle scuole, bensì direttamente agli alunni, in connessione con l'obbligo scolastico, pertanto, la fornitura non compete al Comune nel cui ambito territoriale è situata la scuola, ma al Comune di residenza dell'alunno destinatario della prestazione;

- gli oneri sostenuti in tale ambito trovano pertanto corrispondente copertura finanziata in entrata, sulla scorta dei rimborsi che saranno successivamente richiesti ai Comuni di riferimento come sopra precisato, analogamente ai pagamenti che questo Ente si troverà a sostenere per i propri studenti residenti, ma altrove frequentanti.

Ritenuto pertanto, necessario attivare le procedure per l'aggiudicazione della fornitura dei libri di testo, di cui all'allegato capitolato speciale d'appalto che costituisce parte integrante del presente atto, avvalendosi delle procedure a tal fine previste dalle vigenti normative in materia, verificato che il valore della fornitura di che trattasi è inferiore alla soglia comunitaria;

visto a tale scopo:

- la normativa in materia di contratti pubblici che individua gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e, in particolare, l'art. art. 32 e l'art. 36 che disciplina le procedure negoziate inferiori alla soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 1, comma 450 della l. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge 145/2018, il quale dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a € 5.000,00 e di importi inferiori alla soglia di rilievo comunitario;

constatato, per quanto riguarda il sistema di scelta del contraente, che:

- la tipologia di fornitura, oggetto della presente determinazione, è presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, gestito da Consip S.p.A. nel Bando "Libri e Pubblicazioni" - CPV 22111000-1 – Libri Scolastici;
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 c. 1 della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quella relativa alla presente procedura di affidamento;
- per l'acquisizione della fornitura è possibile procedere mediante RDO APERTA sul mercato elettronico (MEPA), che permette un confronto concorrenziale delle offerte ricevute, nel rispetto del principio di rotazione, in quanto consente la partecipazione di tutte le imprese iscritte e che s'iscriveranno al Bando collegato alla categoria merceologica "Libri, prodotti editoriali e multimediali" entro la scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte;

considerato che l'art. 95, comma 4, lett. b) del predetto d.lgs. 50/2016. dispone che è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo, per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato e, pertanto, nella fattispecie, con ribasso unico percentuale sull'importo a base di gara (prezzo di copertina al netto sconto ministeriale) ai sensi della sopracitata normativa.

Viste le allegate condizioni particolari di contratto per la fornitura di libri di testo per scuole primarie mediante RDO APERTA su MEPA, da intendersi integrative alle condizioni generali presenti nel bando "Libri e pubblicazioni" presente in MEPA.

Precisato che il valore complessivo dell'appalto è stimato per il triennio scolastico 2021/2024 in € **88.235,36**, arrotondato per facilità contabile in € **88.236,00** (inclusa IVA assolta dall'editore ex art.74, c.1/c D.P.R. 633/72).

Ritenuto, pertanto, opportuno e necessario:

- attivare le procedure per l'affidamento della fornitura dei libri di testo scuola primaria per il triennio scolastico 2021-2024, secondo le clausole negoziali contenute nell'allegato Capitolato speciale d'appalto, che costituisce parte integrante della presente determinazione;
- stabilire le condizioni e approvare gli atti necessari per procedere all'affidamento, mediante pubblicazione sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di una Richiesta di Offerta Aperta (RdO Aperta) per la fornitura di cui in oggetto;

Preso atto che:

- l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- con comunicato pubblicato sul portale dell'ANAC viene ricordato che a decorrere dal 1°/1/2021, gli operatori economici e le stazioni appaltanti, sono tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni della deliberazione dell'ANAC n. 1197 del 18 dicembre 2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 250 del 9 ottobre 2020, che ha definito per l'anno 2020, con validità anche 2021, l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, come segue:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori economici
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00

- **per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.lgs. 50/2016** il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) ed entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti sopra riportati;
- l'Autorità di Vigilanza, in data 3/5/2021, ha attribuito, per l'appalto in oggetto il numero di gara **8138229** e assegnato il **Codice Identificativo Gara 8739829F09**.

Convenuto, inoltre, stabilire, fin d'ora che si provvederà, a dare esecuzione al disposto di cui alla citata Legge Regionale 28 dicembre 2007, n. 28, attivando le procedure necessarie per addivenire alle richieste di rimborso e/o al pagamento delle somme dovute per le forniture dei libri di testo agli studenti di scuola primaria, residenti in altri Comuni ma frequentanti le scuole primarie del nostro territorio, ovvero studenti qui residenti ma altrove frequentanti, quantificando, sulla scorta dei dati storici, il relativo onere e introito rispettivamente in presunti euro **1.500,00** e **2.000,00**;

Atteso che la competenza dell'adozione del presente provvedimento spetta al sottoscritto in qualità di Dirigente, ai sensi dell'art. 107 comma 2 del T.U.E.L., n. 267 del 18/08/2000;

DETERMINA

1. **di avviare**, con la presente determinazione a contrarre, la procedura per l'affidamento della **fornitura dei libri di testo studenti scuole primarie** del territorio per il **triennio scolastico 2021/2024**, che avverrà tramite richiesta d'offerta (RDO Aperta) sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) secondo il criterio del minor prezzo nel rispetto dell'art. 95, comma 4, lett. b del d.lgs. 50/2016;
2. **di approvare**, quali condizioni essenziali del rapporto fra i contraenti, le clausole negoziali contenute nell'allegato "**Capitolato speciale d'appalto**", da intendersi integrative alle condizioni generali presenti nel bando "Libri e pubblicazioni" presente in MEPA, **sub A**);
3. **di quantificare** la derivante spesa presunta a carico del bilancio comunale, definendo il relativo valore d'appalto complessivamente presunto, per il triennio scolastico 2021-2024, in € 88.235,36, arrotondato per facilità contabile in presunti **euro 88.236,00** (inclusa IVA assolta dall'editore ex art.74, c.1/c D.P.R. 633/72 (**CIG: 8739829F09**), come esposto nel prospetto riepilogativo circa la presunta dotazione libraria occorrente, allegato al medesimo "**Capitolato speciale d'appalto**," **sub A**);
4. **di stabilire** che l'affidamento della fornitura di che trattasi, avverrà mediante Richiesta di Offerta APERTA (R.D.O.) sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni di Consip S.p.A., ex articolo 36, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, aggiudicato con il criterio del minor prezzo, determinato con ribasso unico percentuale, sull'importo dei libri di testo (prezzo di copertina al netto sconto ministeriale), di cui all'articolo 95, comma 4, lett. b, del medesimo D.lgs. n. 50/2016, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate;
5. **di individuare** nella persona di **Daniela Comba** – direttore di settore dell'Area dei Servizi alla Persona, **Daniela Comba** –il **R.U.P.** responsabile del procedimento per gli atti in adempimento della presente determinazione;
6. **di quantificare** altresì gli introiti e gli oneri presunti per provvedere, rispettivamente, alle richieste di rimborso e/o al pagamento delle somme dovute per le forniture dei libri di testo agli studenti di scuola primaria, residenti in altri Comuni ma frequentanti le scuole primarie del nostro territorio nonché agli studenti qui residenti ma altrove frequentanti, rispettivamente in presunti euro **6.000,00** (€ 2.000/anno) e **4.500,00** (€1.500/anno);
7. **di prendere atto** che la prevista contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti a favore dell'ANAC per i contratti di lavori pubblici, servizi e forniture, per la fattispecie contrattuale in oggetto, ammonta a € **30,00**, come si evince dalla citata deliberazione ANAC n.1197/2019;
8. **di impegnare e accertare** l'onere e l'introito, derivanti dal presente provvedimento, complessivamente presunti, rispettivamente, in € **92.766,00** (88.236,00+30,00 +4.500) ed € **6.000,00**, come esposto nella tabella che segue:

BILANCIO 2021-23			
PEG - PARTE SPESA	IMPEGNI importi e descrizioni		
	2021	2022	2023
Missione 04 “Istruzione e diritto allo studio” Programma 02 “Altri ordini di istruzione non universitarie” Codice meccanografico 04 02 1 03			
Voce di bilancio 440.000.03 “Fornitura libri di testo scuole primarie”	€ 29.412,00 affidamento fornitura a.s. 2021/22 CIG 8739829F09	€ 29.412,00 affidamento fornitura a.s. 2022/23 CIG 8739829F09	€ 29.412,00 affidamento fornitura a.s. 2023/24 CIG 8739829F09
	€ 30,00 (contributo ANAC stazione appaltante)		
Voce di bilancio 450.000.09 “Rimborso altri Comuni per cedole librarie studenti primarie frequentanti fuori sede”	€ 1.500,00 Rimborsi a.s. 2021/22	€ 1.500,00 Rimborsi a.s. 2022/23	€ 1.500,00 Rimborsi a.s. 2023/24
TOTALE COMPLESSIVO	€ 30.942,00	€ 30.912,00	€ 30.912,00

BILANCIO 2021-23			
PEG - PARTE ENTRATA	ACCERTAMENTI importi e descrizioni		
	2021	2022	2023
Titolo II “Entrate correnti” Tipologia 101 “Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche” Codice meccanografico 2010102 Voce di bilancio 2084.000.06 “Diritto allo studio – Rimborso cedole librarie da altri Comuni”	€ 2.000,00 (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2021/22	€ 2.000,00 (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2022/23	€ 2.000,00 (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2023/24
	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00

9. **di dare atto**, infine, che, ai sensi dell’art. 31, comma 2 punto a) della L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007, si provvederà per il triennio scolastico in oggetto, ove ne ricorre il caso, alla richiesta, ai rispettivi Comuni, di rimborso dell’importo sostenuto dal

Comune di Beinasco per la fornitura dei libri di testo agli alunni altrove residenti ma frequentanti le scuole del nostro territorio;

10. **di dare atto** che alla liquidazione dei corrispettivi dovuti si provvederà con successivi atti di liquidazione redatti dal responsabile del servizio competente, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia, sulla scorta delle regolari fatture prodotte dall'affidatario e che, al pari, al pagamento delle richieste di rimborso che perverranno dai Comuni che hanno fornito, per ciascun anno scolastico di riferimento i libri di testo agli studenti delle scuole primarie residenti nel nostro territorio ma altrove frequentanti, si provvederà con successivo certificato di liquidazione tecnica, sulla scorta delle formali richieste che dai medesimi perverranno;
11. di dare mandato al Servizio Provveditorato, Gare e Acquisti di approvare il bando e il disciplinare di gara, dando avvio alla procedura di affidamento della fornitura di che trattasi.
12. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto la sezione “Bandi di gara e contratti” ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

DC-DCI/dci/dc

Y:\Scuola\1.ISTRUZIONE\2.DIRITTO ALLO STUDIO\LIBRI ELEMENTARI E MEDIE (gara ecc.)\2021-2024\1.DD AVVIO gara .docx

**IL DIRIGENTE
(D'ACRI ANTONIO MARCO)***

* Documento informatico firmato digitalmente in data 05 maggio 2021 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.